



ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

**Обзор деятельности ЕЭК ООН по поддержке внедрения Системы
национальных счетов 2008 в странах Восточной Европы, Кавказа,
Центральной Азии и Юго-Восточной Европы**

Январь 2013 г.

Подготовлен Статистическим Отделом ЕЭК ООН

1. Введение

1. В настоящем документе представлен обзор деятельности, которую Европейская Экономическая Комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) проводит по поддержке внедрения СНС 2008 г. в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ).

2. В Разделе 2 документа представлены общие сведения о мандате ЕЭК ООН и деятельности в области национальных счетов в странах ВЕКЦА и ЮВЕ. В Разделе 3 приводится обзор потребностей в технической помощи стран региона. В Разделе 4 представлена более детальная информация по программе национальных счетов ЕЭК ООН для поддержки внедрения СНС 2008 в регионе. Раздел 5 предлагает некоторые будущие мероприятия для решения потребностей стран и раздел 6 предлагает краткий обзор работы других международных и региональных организаций, которые оказывают поддержку странам ВЕКЦА и ЮВЕ для построения статистического потенциала и развития статистики национальных счетов.

2. Краткая информация

3. На 40-й сессии, которая состоялась в феврале 2009 года, Статистическая Комиссия Организации Объединенных Наций поддержала Стратегию внедрения СНС 2008, предложенную Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам (МСРГНС). Стратегия направлена на оказание содействия странам в переходе к СНС 2008 и совершенствовании системы национальных счетов, а также на поддержку экономической статистики. Статистическая Комиссия ООН также попросила признать особые обстоятельства стран путем ввода элемента гибкости в программу внедрения, и признать роль Региональных комиссий ООН в содействии координации и регионального сотрудничества, направленного на внедрение СНС 2008.

4. После решения Статистической Комиссии ООН, Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СО ООН) попросил Региональные комиссии разработать региональные планы внедрения в сотрудничестве с существующими региональными координационными механизмами или с помощью вновь учрежденных Координационных групп. Таким образом, ЕЭК ООН попросили подготовить региональный план для внедрения СНС 2008 в странах ВЕКЦА и ЮВЕ.

5. Мандат работы Отдела Статистики ЕЭК ООН изложен в двухгодичных программах утвержденных Конференцией европейских статистиков (КЕС) и Исполнительным Комитетом ЕЭК ООН. Эти программы описаны более подробно в Статистической Программе, которая рассматривается и принимается бюро и КЕС. В части по национальным счетам в программе упомянуто, что ЕЭК ООН должна “способствовать внедрению нового мирового стандарта Системы национальных счетов 2008 (СНС 2008)... Эта работа является частью глобальной программы внедрения СНС 2008 под мандатом Статистической Комиссии ООН“. ЕЭК ООН также должна продолжать поддержку внедрения СНС 2008 в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии путем предоставления методологических руководств и проведения учебных семинаров.”

6. В 2009 году бюро Конференции европейских статистиков создало Координационную группу по национальным счетам (КГ), для оказания поддержки при планировании и координации деятельности ЕЭК ООН по внедрению СНС 2008. В ноябре 2012 года бюро пересмотрело Рабочее Задание (РЗ) КГ и продлила его мандат еще на два года. Согласно с пересмотренным РЗ две основных задачи для группы это:

- Завершить региональный набор рекомендаций для внедрения СНС 2008 для стран ЕЭК ООН, которые не являются членами ЕС или ОЭСР. Рекомендации должны принимать во внимание три стадии внедрения, рекомендованные МСРГНС и особенности стран ВЕКЦА.
- Давать совет Секретариату ЕЭК ООН при формулировании и планировании мероприятий по оказанию технической помощи, с целью поддержки стран ВЕКЦА и ЮВЕ в связи с выполнением рекомендаций по внедрению СНС 2008

7. В Таблице 1 представлен список 19 стран ВЕКЦА и ЮВЕ, которые принимают участие в региональных мероприятиях по внедрению СНС 2008.

Таблица 1. Страны-участницы

Албания	Казахстан	Таджикистан,
Армения	Кыргызстан	Бывшая Югославская Республика Македония
Азербайджан	Монголия	Туркменистан
Беларусь	Черногория	Украина
Босния и Герцеговина	Montenegro	Узбекистан
Хорватия	Российская Федерация	
Грузия	Сербия	

8. Некоторые страны ЮВЕ являются кандидатами в члены ЕС, и будут соблюдать программу внедрения ЕСС. Однако они были включены в планы ЕЭК ООН, потому что они столкнулись с похожими проблемами при переходе их статистической системы к новым требованиям. Их опыт оказался полезным для других стран региона.

9. В работе по содействию странам во внедрении СНС 2008 ЕЭК ООН соблюдала рекомендации стратегии глобального внедрения в качестве общей основы для формулирования программ внедрения. В то же время необходимо убедиться, что программы повышения потенциала отвечают особым потребностям и специфическим особенностям стран в регионе.

10. Работа ЕЭК ООН по национальным счетам в странах ВЕКЦА и ЮВЕ включает следующие группы мероприятий:

- **Обследования национальных практик и планов внедрения.** Два обширных обследования по основным проблемам, связанным с внедрением СНС в странах ВЕКЦА и ЮВЕ, а также по национальным планам внедрения СНС 2008 были проведены в 2010 и 2012 годах. Эти обследования предоставили важную информацию об общих трудностях и целях в регионе и по потребностям стран в технической помощи.

- **Семинары и специальные сессии** чтобы обсудить стратегии внедрения СНС 2008 в странах региона, например региональный семинар Планы внедрения СНС 2008 для стран ВЕКЦА и ЮВЕ организованный совместно с ЕАСТ и СО ООН (Киев декабрь 2011 г); Специальные сессии организованные для стран с переходной экономикой, во время встреч Группы экспертов по национальным счетам в Апреле 2010 и Мае 2012 гг.
- Разработка **региональных рекомендаций и других руководящих указаний по внедрению СНС 2008**. В 2012 году и в начале 2013 года при помощи координационной группы по национальным счетам ЕЭК ООН подготовила набор региональных рекомендаций для того чтобы помочь странам региона при разработке национальных планов внедрения СНС 2008 в соответствии с глобальными рекомендациями. Также рекомендации были предоставлены благодаря Глобальным оценкам национальных статистических систем в странах ВЕКЦА и ЮВЕ, проведенным в сотрудничестве с Евростат и ЕАСТ, а также благодаря Специальной программе ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА).
- Работа по **продвижению внедрения международно-принятых стандартов и передовых практик** в других областях экономической статистики, включая коммерческие регистры, краткосрочную экономическую статистику и индексы цен. Эта работа поможет усовершенствовать вспомогательную статистику, которая является важной предпосылкой для разработки качественных национальных счетов.
- Специальный **веб-сайт**, на котором имеется соответствующая документация и учебные материалы по внедрению СНС 2008. Все документы и информация о встречах, о которых идет речь в настоящем документе, также доступны на данном веб-сайте. Веб-сайт находится по адресу: <http://www.unece.org/stats/2008sna.html>.

11. В будущем ЕЭК ООН планирует организовать специальные сессии на встречах Группы экспертов по национальным счетам для контроля хода внедрения СНС 2008 в странах ВЕКЦА и ЮВЕ. В дополнение к этому и при условии наличия финансирования, ЕЭК ООН в сотрудничестве с другими региональными или международными организациями будет организовывать семинары, обучение и техническую помощь в странах региона.

3. Потребности в технической помощи в странах ВЕКЦА и ЮВЕ

12. На основе информации, полученной из обследований и семинаров, определился ряд областей, где техническая помощь имеет особо важное значение. ЕЭК ООН при поддержке других региональных партнеров попытаются удовлетворить эти потребности в программах по наращиванию потенциала. Страны региона просили оказать содействие в следующих направлениях:

- Экономические классификации и статистические коммерческие регистры
- Применение административных источников

- Улучшение бизнес статистики и краткосрочной экономической статистики, в особенности для сектора услуг
- Показатели уровня цен и объемов
- Полнота национальных счетов
- Интегрированные счета и таблицы
- Укрепление взаимосвязей между финансовой статистикой и СНС
- Связь статистики государственных финансов и национальных счетов
- Счета институциональных секторов
- Программное обеспечение
- Ретроспективный анализ

13. Страны считают следующие виды технической помощи наиболее эффективными:

- Учебные семинары (региональные или международные)
- Пособия и руководства, отражающие особенности региона
- Учебные материалы и рекомендации передовой практики
- Учебные выезды в более развитые статистические организации
- Стажировка, обучение без отрыва от производства
- Миссии технической помощи и визиты экспертов для предоставления методологической и технической помощи по определенным проблемным областям
- Семинары совместно с другими производителями статистики.

14. Важно чтобы рекомендации, учебные материалы и другие ключевые документы учитывали особые условия региона и были переведены на русский язык.

4. Региональные мероприятия связанные с внедрением СНС 2008

15. В Таблице 2 представлен список мероприятий, уже проведенных или предлагаемых для проведения для поддержки внедрения СНС 2008 в странах ВЕКЦА и ЮВЕ. Внизу следует более подробное описание этих мероприятий.

Таблица 2. Мероприятия по поддержке внедрения СНС 2008

Дата и место	Мероприятие
Февраль 2010 г.	Обследование ЕЭК ООН о состоянии и основных проблемах внедрения СНС 2008 в странах ВЕКЦА и ЮВЕ (Обследование 2010 г.)
26 Апреля 2010 года, Женева	Специальная сессия для стран с переходной экономикой на встрече Группы экспертов по национальным счетам, обсудила прогресс внедрения и основные проблемы для внедрения СНС в регионе
2-6 Мая 2011 г.	Совместный семинар МВФ/ЕАСТ/ЕЭК ООН Взаимосвязь статистики государственных финансов и национальных счетов в странах ВЕКЦА и ЮВЕ
Июнь - Сентябрь 2011 г .	Консультация со странами по обследованию 2010 года и создания страновых обзоров, которые представляют структурированную информацию по каждой стране в регионе

Осень 2011 г	Разработка шаблона планов внедрения на основе этапов и рубежей глобальной стратегии внедрения
29 Ноября - 2 Декабря 2011 г., Киев	Совместный семинар ЕЭК ООН/СО ООН/ЕАСТ Внедрение СНС 2008 в странах ВЕКЦА и ЮВЕ
Март 2012 г.	Обследование ЕЭК ООН по проектам планов внедрения СНС 2008
Апрель 2012 г.	Открытие веб-сайта, содержащего материалы по внедрению СНС 2008, включая информацию по встречам, результатам обследований, подробную информация о странах и ссылки на учебные материалы и похожие веб-сайты других организаций.
1 Мая 2012 г., Женева.	Специальная сессия для стран с переходной экономикой на встрече Группы экспертов по национальным счетам
Январь 2013 г.	Региональные рекомендации по внедрению СНС 2008 в регионе ЕЭК ООН
Весна 2013 г.	Совместный семинар СО ООН/ЕЭК ООН по международным экономическим классификациям также будет обсуждать аспекты внедрения в статистических офисах стран ВЕКЦА и ЮВЕ
Октябрь 2013 г., Стамбул	Семинар по внедрению СНС 2008 и связи со статистикой государственных финансов для стран ВЕКЦА и ЮВЕ
Середина 2014 г., Женева	Специальное заседание стран с переходной экономикой на встрече Группы экспертов по национальным счетам, цель – проведение критической оценки и составление плана на следующий двухлетний период
2014 - подлежит утверждению	Региональный семинар по внедрению СНС 2008 в странах ВЕКЦА и ЮВЕ
Середина 2016 г., Женева	Специальное заседание стран с переходной экономикой на встрече Группы экспертов по национальным счетам, цель – проведение критической оценки и составление плана на следующий двухлетний период

Обследование текущего состояния и основных проблем внедрения СНС 2008 в странах ВЕКЦА и ЮВЕ

16. Обследование было проведено в 2010 г. (Обследование 2010 г.) с целью: (1) предоставить обзор наличия и охвата показателей и счетов собранных странами ВЕКЦА и ЮВЕ, (2) определение общих проблем для региона и приоритеты основных неразрешенных вопросов, (3) обеспечении того, что в будущем мероприятия технической помощи будет учитывать потребности и приоритеты стран региона. Обследование было разработано при помощи Координационной группы по национальным счетам. Более конкретно, обследование включало вопросы по наличию оценок ВВП, основным счетам и балансовых ведомостях; основных пользователей данными и их потребностях; проблемных областях связанных с внедрением СНС 1993; проблемных областях, связанных с источниками данных и первичными статистическими данными; приоритетами в процессе внедрения СНС 2008; и вопросами по виду технического содействия необходимого для стран. Отчет по результатам обследования доступен на веб-сайте ЕЭК ООН где представлены материалы по внедрению СНС 2008.

Страновые обзоры

17. Доклад по обследованию 2010 г. был представлен на специальной сессии для стран с переходной экономикой, проведенной сразу после встречи Группы экспертов по национальным счетам в Апреле 2010 г. Следуя рекомендациям этой специальной сессии, ЕЭК ООН пересмотрела доклад и добавила в него детальную информацию по странам. Страновые обзоры содержат структурированную информацию по текущему состоянию дел и планах по внедрению СНС 2008 в каждой из стран региона. Они были доработаны путем письменной консультации со странами в середине 2011 года.

Совместный семинар МВФ/ЕАСТ/ЕЭК ООН взаимосвязь статистики государственных финансов и национальных счетов в странах ВЕКЦА и ЮВЕ, Вена, 2-6 мая 2011 г.

18. На семинаре собрались эксперты министерств финансов и органов национальной статистики из 16 стран ВЕКЦА и ЮВЕ. Цель семинара заключалась в совершенствовании качества и сравнении данных по странам в общественном и государственном секторах, путем обучения составителей данных в обеих областях статистики о том как применять рекомендации Руководства статистики государственных финансов 2001 г. и СНС 2008, их взаимосвязях и возможных последствиях, связанных с обновлением СНС 2008.

Семинар Внедрение СНС 2008 в странах ВЕКЦА и ЮВЕ. Киев, 29 ноября – 2 декабря 2011 г.

19. Семинар был организован совместно с СО ООН и ЕАСТ. На нем присутствовали начальники отделов национальных счетов и макроэкономической статистики из всех стран региона и представители Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (CIS-STAT). Семинар был направлен на поддержку разработки национальных планов внедрения СНС 2008 и определения приоритетов для улучшения качества и охвата национальных счетов и соответствующих данных экономической статистики в регионе. Во время семинара ЕЭК ООН и СО ООН представили структуру, основные компоненты и практические средства для разработки планов по внедрению СНС 2008. Основные изменения в СНС 2008 и практические вопросы относящиеся к составлению счетов были также представлены и обсуждены.

20. Страны-участницы рассмотрели шаблон для представления планов внедрения СНС 2008, предложенный ЕЭК ООН. Они согласились предоставить свои национальные планы внедрения согласно со структурой шаблона. Во время семинара было подчеркнуто, что эффективное внедрение СНС 2008 потребует тесного сотрудничества между соответствующими региональными и международными организациями. СНГ СТАТ также способствует внедрению СНС 2008 и уже подготовил рекомендации для стран СНГ.

Обследование ЕЭК ООН по национальным планам внедрения

21. В соответствии с решениями принятыми на семинаре в Киеве, второе обследование по национальным планам внедрения было проведено в Марте 2012 года (Обследование 2012 г.). Обследование использовало шаблон для представления национальных планов внедрения, который был разработан ЕЭК ООН на основе стадий и этапов Глобальной стратегии внедрения и комментариях полученных на семинаре в Киеве (смотрите таблицу 3). Шаблон был представлен,

чтобы помочь странам сформулировать структурированные планы внедрения согласно с глобальными рекомендациями, и в то же время отразить специфические для региона приоритеты, потребности и ограничения ресурсов. Он также направлен на содействие мониторинга внедрения СНС 2008.

Таблица 3. Основные этапы и рубежи для внедрения СНС 2008

Этап 1:	<p>Разработка национальных стратегий внедрения и детальных программ для СНС 2008</p> <p>а) Установление приоритетов по основным неразрешенным вопросам б) Согласование с основными заинтересованными сторонами в) Включение внедрения СНС 2008 в стратегические планы г) Принятие подробного плана мероприятий по внедрению СНС 2008</p>
Этап 2:	<p>Обзор работы, необходимой для поддержки внедрения СНС 2008</p> <p>а) Принятие новых классификаций и улучшение коммерческой статистики и регистров б) Изменения в сборе и составлении коммерческой статистики в) Новые требования источников административных данных г) Изменения в ИТ и другие изменения</p>
Этап 3:	<p>Разработка национальных счетов и переход к СНС 2008</p> <p>а) Рубеж 1. Основные показатели ВВП б) Рубеж 2. ВВП и другие первичные показатели в) Рубеж 3. Счета институциональных секторов: первый этап г) Рубеж 4. Счета институциональных секторов: промежуточный этап 1 д) Рубеж 5. Счета институциональных секторов: промежуточный этап 2 е) Рубеж 6. Счета институциональных секторов: заключительный этап</p>

22. Все 19 стран, которые упомянуты в Таблице 1, представили свои планы внедрения согласно с согласованным шаблоном. Планы были размещены на веб-сайт ЕЭК ООН. Странам рекомендуется обновлять свои планы на ежегодной основе. Соответствующая информация будет опубликована на специальном веб-сайте. ЕЭК ООН будет использовать эти планы в подготовке региональных мероприятий по поддержке внедрения СНС 2008.

Веб-сайт ЕЭК ООН, содержащий материалы по внедрению СНС 2008

23. В апреле 2012 года ЕЭК ООН открыла веб-сайт, содержащий документы и учебные материалы по СНС 2008. Он включает ссылки на соответствующие встречи и семинары. Также имеются ссылки на веб-сайты СО ООН, Евростат, МВФ, ОЭСР и Всемирного банка, которые предлагают руководства и учебные материалы по внедрению СНС 2008. Веб-сайт находится по адресу: <http://www.unece.org/stats/2008sna.html>

Встреча Группы экспертов по национальным счетам в мае 2012 г., специальная сессия для стран с переходной экономикой

24. Совместно со встречей Группы экспертов по национальным счетам, которая была организована в мае 2012 года, была организована специальная сессия для стран с переходной экономикой. Национальные планы внедрения и результаты обследования 2012 г. были представлены и обсуждены для выявления общих целей для внедрения СНС 2008 и поддерживающей статистики. Участники встречи

согласились, что региональные рекомендации для внедрения СНС 2008 будут чрезвычайно полезны для координации усилий стран, а также выделили некоторые важные проблемы, которые должны быть приняты во внимание при разработке рекомендаций. На встрече также было достигнуто соглашение о том, что ЕЭК ООН должна (а) продолжать свою работу по поддержке стран во внедрении СНС 2008, (б) укреплять координацию деятельности с другими региональными и международными организациями, и (в) поддерживать согласованное внедрение СНС 2008 и шестой версии Руководства по платежному балансу и международным инвестиционным позициям (РПБб), а также вовлечение центральных банков и Министерств финансов.

Региональные рекомендации по внедрению СНС 2008

25. В Январе 2012 года ЕЭК ООН разработала набор региональных рекомендаций для внедрения СНС 2008 на основе информации полученной из обследований и отзывов полученных на специальной сессии для стран с переходной экономикой. Рекомендации следуют основным стадиям и этапам изложенным в МСРГНС и доработаны с учетом потребностей стран ВЕКЦА и ЮВЕ. Они предлагают ряд мероприятий, приоритетов и сроки исполнения, которые страны должны принять во внимание в процессе внедрения для улучшения качества и международной сопоставимости их статистики национальных счетов. Рекомендации будут завершены в начале 2013 года при помощи Координационной группы по национальным счетам и будут доступны на веб-сайте ЕЭК ООН.

5. Возможные будущие мероприятия на 2013- 2016 гг.

26. ЕЭК ООН будет продолжать поддержку внедрения СНС 2008 в странах региона. Работа будет сосредоточена на выявленных проблемах в региональных рекомендациях по национальным счетам. Для решения одной из основных проблем для стран, особое внимание будет обращать на сотрудничество между отделами национальных счетов и сборщиками соответствующей экономической статистики, которые предоставляют информацию для национальных счетов.

27. В октябре 2013 года ЕЭК ООН вместе с ЕАСТ и другими региональными партнерами организует семинар по Внедрению СНС 2008 и связями со статистикой государственных финансов для стран ВЕКЦА и ЮВЕ. Целью семинара является поддержка внедрения СНС 2008 путем укрепления связей между составителями национальных счетов и государственной финансовой статистики в участвующих странах. Ожидается, что участники определят области где согласованность двух наборов данных может быть улучшена и обсудят будущие мероприятия в этом направлении.

28. Еще один семинар, который планируется провести в 2013 году организован совместно с СО ООН и будет направлен на решение проблем для перехода на МСОК версию 4 и КОП версию 2 в странах региона.

29. Очередные собрания Группы экспертов по национальным счетам, проводимые каждые два года, которые состоятся в Женеве в 2014 и 2016 гг., должны использоваться для критической оценки хода работ по внедрению СНС 2008 в странах ВЕКЦА и ЮВЕ и начала последующей деятельности. Страны также

будут иметь возможность обсудить проблемы и вопросы, возникшие в процессе внедрения, а также обменяться опытом и передовой практикой. Предусматривается, что на встрече в 2014 году будет проверяться прогресс внедрения региональных рекомендаций и обсуждаться новые приоритеты для будущей работы.

30. Регулярные вопросники по национальным счетам (включая метаданные) полученные из стран региона в сотрудничестве с СО ООН также будут использоваться для мониторинга прогресса внедрения СНС 2008.

31. При условии наличия финансирования, ЕЭК ООН организует дополнительные семинары и последующие мероприятия в 2014 и 2015 годах. Будут приложены усилия для того чтобы все необходимые документы были доступны на русском и английском языках. ЕЭК ООН также будет поддерживать внедрение международно-принятых стандартов и передовых практик в других областях экономической статистики, таких как статистические коммерческие регистры, краткосрочная экономическая статистика и индексы цен.

6. Международное и региональное сотрудничество

32. Объединенные усилия международных и региональных организаций в оказании технической помощи для стран ВЕКЦА и ЮВЕ путем организации семинаров, разработки практического руководства и учебных материалов является неотъемлемой частью для эффективного и своевременного внедрения СНС 2008 в регионе.

33. Руководства, инструменты планирования и учебные материалы разрабатываются многими международными организациями включая СО ООН, Евростат, МВФ, ОЭСР и Всемирный банк. СНГ СТАТ также способствует внедрению СНС 2008 в странах СНГ и уже подготовил соответствующие рекомендации.

34. ЕАСТ и ЕС оказывают помощь странам граничащим с ЕЭЗ, в разработке их статистических методов и стандартов в соответствии с международными нормами. ЕАСТ отдает приоритет странам, которые заключили Декларации о сотрудничестве или Соглашения о свободной торговле с ЕАСТ. Поддержка, главным образом, оказывается развивающимся странам и странам с переходной экономикой на Балканах и в Средиземноморском регионе, а также новым и будущим странам-партнерам, находящимся к восточной границе ЕС.

35. МВФ проводит учебные курсы по СНС 2008 и по квартальным национальным счетам. МВФ оказывает техническое содействие по национальным счетам через ряд встреч, включая миссии персонала в отдельные страны.